Проблематика трансграничной реки Иртыш

Процессы Евразийской экономической интеграции и создание единого экономического пространства диктуют странам-участницам необходимость совместных усилий по защите территориальных и экономических интересов друг друга. Речь идет, в том числе, и о защите интересов государств в совместном использовании водных ресурсов. Сегодня Казахстану и России приходится сталкиваться с перспективой дефицита воды, поступающей со стороны трансграничных рек с Китаем.

Казахстан, занимая девятое место в мире по размерам территории, сегодня обладает острым дефицитом водных ресурсов. Почти половину водных ресурсов рек страны формулируют реки, берущие начало в сопредельных государствах – России, Узбекистане, Кыргызстане и Китае. Если с первыми тремя странами Казахстану удалось договориться по правилам использования трансграничных рек, то переговоры с китайской стороны пока ни к чему не привели. По мнению экспертов, неуступчивая позиция Пекина по данному вопросу, грозит экологической катастрофой не только территории Казахстана, но и российской Сибири.

Несмотря на то, что проблема водораздела трансграничных рек (берущих начало в Китае и протекающих по территориям Казахстана и России), самые крупные из которых Или и Иртыш, касается сразу трех стран, Пекин предпочитает вести переговоры как с Москвой, так и с Астаной по отдельности. Причем китайская сторона предлагает подходить к использованию и охране трансграничных рек с технических позиций на межведомственном уровне. Следует также отметить, что Китай не является участником Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков (1997) и Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер (1992).

Несмотря на то, что казахстанско-китайские переговоры по водной проблематике начались еще в конце 90-х годов XX века, до сих пор положительный для Казахстана эффект так и не был достигнут. Согласно международно-правовым документам, владельцем речного стока, сформировавшегося на территории данного государства, является именно это государство. Правда оно правомочно распоряжаться этими водами рационально, т.е. без ущерба для экологии и для хозяйственной деятельности на водных пространствах и территориях, находящихся ниже по течению. Однако в переговорах с Казахстаном Китай отстоял позицию (она зафиксирована в межправительственном соглашении двух стран) о том, что Казахстан не может противодействовать планам КНР по расширению забора воды рек Или и Иртыш, так как это является «рациональным подходом китайской стороны».

А забор вод китайская сторона постоянно увеличивает. Причина тому – стратегия Пекина по масштабному освоению Западного Китая. С превращением Синьцзян-Уйгурского автономного района в региональный и торговый центр в Центральной Азии с дальнейшим распространением влияния и на Средний Восток. В западных районах КНР поставлена задача по развитию нефтяной, других отраслей промышленности, гидроэнергетики орошаемого земледелия, животноводства для нужд растущего и переселяемого туда населения (как известно, у Пекина существуют планы заселения этническими китайцами Синьцзяна). Учитывая растущие потребности промышленности и сельского хозяйства и тот факт, что Синьцзян является наименее обеспеченным водными ресурсами районом Китая, решить проблему водоснабжения можно только за счет трансграничных рек Синьцзян-Уйгурского автономного района и Казахстана. (Синьцзян обладает водными ресурсами всего в 26,3 кубокилометров в год, что позволяет обеспечить водой только 18 млн. человек. Но уже сейчас население района составляет около 20 млн. человек с потенциалом дальнейшего роста). При этом китайская сторона, увеличивая водозабор указанных рек, не руководствуется принципами и нормами международного права.

Print to PDF without this message by purchasing novaPDF (http://www.novapdf.com/)

Если верить планам КНР, Пекин намеревается использовать гидроресурсы более чем 30 рек, протекающих из Китая в РК. в том числе и путем строительства многочисленных гидротехнических объектов на трансграничных с Казахстаном реках. Так, значительно увеличить посевные площади под хлопок и зерновые в Автономии планируется путем использования ресурсов верхнего («Черного») Иртыша. Планируется последовательное увеличение водозабора из этой реки до 4-х куб. км в год. Основным предметом совместного хозяйствования является река Черный Иртыш.

В ближайшие восемь лет КНР планирует выделить более 2 млрд. долларов на строительство водохранилищ в СУАР. Только в ближайшее время в эксплуатацию будут ведены 9 водохранилищ малой и средней вместимости. Они позволят ускорить переход к оседлому животноводству и высвободить земли под сельхозугодия. В ближайшие пару лет на территории Синьцзяна будут построены еще 8 подобных объектов.

При этом уже сегодня водозабор из Иртыша превышает 15 процентов стока. А к моменту срока окончания реализации Стратегии забор составит не менее трети имеющихся в Иртыше водных ресурсов.

Так, в частности, на притоках Иртыша начало строительство крупных гидроэлектростанций. Кроме того, ведется строительство трубопровода по отводу части воды из Иртыша в сторону Зимунайского уезда.

Аналогичная работа проводится и вдоль притоков и самого русла реки Или. Эксперты полагают, что в течение ближайших десятилетий общий забор китайской стороной воды из Или составит не менее половины от ее общего водостока.

В марте 2011 года ЦК КНПК и Госсовет КНР приняли «Решение об ускорении развития реформ в сфере водного хозяйства» явившееся первым в истории страны документом по комплексной государственной политике в данной сфере. Согласно документу, до 2021 года в стране ежегодно из госбюджета выделяются по 62 млрд. долларов инвестиций в водохозяйственные и ирригационные объекты. (Данный показатель в 2 раза превышает затраты на эти цели в 2010 году). Помимо этого инвестиции в развитие ирригации будут идти со стороны местных бюджетов.

Естественно, что на фоне столь глобальных планов развития Пекин не спешит ограничивать свою экономику в использовании гидроресурсов, и тем более уступать в этом вопросе партнерам. Эксперты уже говорят о том, что уменьшение водных ресурсов в бассейне рек Иртыш и Или приведет к глобальной экологической катастрофе. Ожидается нарушение естественного водного, климатического и общего природного баланса в районе озер Балхаш и Зайсан в Казахстане и ниже по течению рек Иртыш и Или; ущерб рыбному хозяйству; снижение урожайности агрокультур и деградацию пастбищ; резкое падение биологической ценности воды вплоть до ее непригодности для бытового потребления в силу увеличения концентрации в ней вредных веществ.

Так, при сохранении темпов реализации китайской стратегии в СУАР уже к 2020 году ожидается фактическое прекращение судоходства в РК на реке Ишим и деградации каналов, водохранилищ (Бухтарминское и Шульбинское) на территории Казахстана, питающихся из р. Иртыш. Экологи также говорят об ожидаемом ухудшении качества поверхностных вод и загрязнение подземных вод.

Кроме того, если начнется массированный забор вод Иртыша со стороны Китая, то русло Иртыша на всей территории Казахстана и до российского города Омска может стать цепью болот и стоячих вод. А также приблизит высыхание в первую очередь озера Зайсан (Казахстан), питающегося водами этой реки. Кроме того, произойдет обмеление российской реки Обь, самым крупным притоком которой является Иртыш.

Массированный забор китайской стороной вод реки Или с китайской стороны приведет и к обмелению озера Балхаш. Это вызовет распространение соли с его дна по всей территории региона, включая ледники Тянь-Шаня, расположенные в Китае, которые, после этого, начнут таять. Как следствие, в горные реки будет поступать меньше воды, а

Print to PDF without this message by purchasing novaPDF (http://www.novapdf.com/)

Китай, находящийся в верховьях стока рек Или и Иртыш, окажется в роли распорядителя дефицитной воды.

Помимо этого ускоренное промышленное развитие северо-западного Китая, может существенно увеличить загрязнение трансграничных рек. Уже сегодня предельно допустимые концентрации большинства вредных веществ в Иртыше и его притоках превышают нормативы в 6-30 раз, по нефтепродуктам и соединениям меди - в 50 и более раз. В Оби и ее притоках из-за аварий и сбоев в работе очистных систем часто регистрируется превышение нормативов по азоту и фенолу в 30-90 раз.

Учитывая сроки реализации Пекином Стратегии масштабного освоения Западного Китая и вызванное этим затягивание китайской стороной заключения комплексного казахстанско-китайского соглашения по водоотделению на трансграничных реках можно ожидать заключения такого соглашения не ранее 2020 года. Однако общие планы развития региона позволяют предположить, что документ Пекин сможет подписать и в более поздние сроки – к 2030-2040 году. К этому времени уже будут построены все гидротехнические и ирригационные объекты. Тогда страны, находящиеся вниз по течению трансграничных рек будут просто поставлены перед свершившимся фактом межгосударственного водопользования.

Ивашов Сергей Геннадьевич

Print to PDF without this message by purchasing novaPDF (http://www.novapdf.com/)